

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๒๕๔๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

พศจิกายน ๒๕๔๗

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนของการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

เรียน เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑.๖/๑๐๐๖ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๔๗

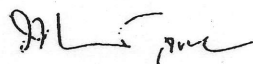
สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนของการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

ตามที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ขอหารือ ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนของการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) กระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) กรุงเทพมหานคร และองค์การบริหารส่วนตำบลเชิงทะเล แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว และมี ความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๔๑๔๔

www.krisdika.go.th

เรื่องเสร็จที่ ๙๑๐/๒๕๔๗

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนของการทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือ ที่ ทส ๑๐๐๙/๑๑๗๐๙ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ หมวด ๓ ส่วนที่ ๔ ว่าด้วยการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ ซึ่งในการดำเนินการ ดังกล่าวนั้น ได้ประสบปัญหาที่เกี่ยวข้องกับข้อกฎหมายในการปฏิบัติงาน กล่าวคือ โครงการหรือ กิจกรรมตามประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดประเภทและ ขนาดของโครงการหรือกิจกรรมของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่ต้องจัดทำรายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และตามประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติ และแนวทางในการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต้องจัดทำและเสนอรายงานในชั้นขออนุญาตก่อสร้าง แต่ปรากฏว่า ได้มีบาง โครงการหรือกิจกรรมได้ดำเนินการก่อสร้างไปก่อนในระหว่างการนำเสนอรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ลักษณะของโครงการหรือกิจกรรมที่ได้ดำเนินการก่อสร้างไปก่อนที่จะได้รับ ความเห็นชอบในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่พบในปัจจุบัน แบ่งเป็น ๒ กรณี ดังนี้

กรณีที่ ๑ กรณีที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องจัดทำและเสนอรายงาน การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงในชั้นขออนุญาตก่อสร้าง แต่ได้ดำเนินการ ก่อสร้างไปก่อนโดยมิได้รับอนุญาตในขณะเดียวกันได้ยื่นเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมให้สำนักงานดำเนินการตามขั้นตอนการพิจารณารายงาน

กรณีที่ ๒ กรณีที่เจ้าของโครงการหรือกิจกรรมที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกระทรวงในชั้นขออนุญาตก่อสร้าง แต่โครงการหรือกิจกรรมได้รับ อนุญาตก่อสร้างอาคารจากหน่วยงานแล้ว โดยเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุมัติได้ปฏิบัติตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ โครงการหรือกิจกรรมได้ดำเนินการก่อสร้างตามที่ได้รับอนุญาตและได้นำเสนอรายงานให้สำนักงาน ดำเนินการตามขั้นตอนการพิจารณารายงาน

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๑/๑๔๒๒ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นว่า การเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการลักษณะดังกล่าว ไม่เป็นไปตามขั้นตอนตามประกาศกระทรวงข้างต้น และไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการจัดทำ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ สำนักงานจึงขอหารือแนวทางปฏิบัติ ที่ถูกต้องตามกฎหมายในการดำเนินการตามขั้นตอนการพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการที่ดำเนินการก่อสร้างไปแล้วทั้งสองกรณีข้างต้น เพื่อสำนักงานจักได้ใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สามารถรับรายงานลักษณะดังกล่าวมาดำเนินการตามขั้นตอนการพิจารณา รายงาน ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้หรือไม่

ประเด็นที่ ๒ หากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่สามารถรับรายงานลักษณะดังกล่าวมาดำเนินการตามขั้นตอนการพิจารณา รายงานได้ จะทำให้ ผู้ประกอบการไม่สามารถได้รับอนุญาตในการประกอบการเนื่องจากตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดว่า หน่วยงานอนุญาตต้องรอการส่งอนุญาตสำหรับโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้ก่อนจนกว่าจะทราบผลการพิจารณา รายงานตามมาตรา ๔๔ จากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรณีเช่นนี้จะมีแนวทางปฏิบัติ อย่างไรให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยรับฟังข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมโยธาธิการและผังเมือง) ผู้แทนกรุงเทพมหานคร และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลเชิงทะเล ประกอบการพิจารณาแล้ว มีความเห็น ในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและส่วนราชการใน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ และพิจารณา รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำ รายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม* นอกจากนี้ มาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง วรรคสาม และ

* ข้อ ๑ ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจ เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยเสนอแนะนโยบายและ แผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งประสานการจัดการเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติที่เป็น รูปธรรม ตลอดจนติดตาม ตรวจสอบ มาตรการเงื่อนไข ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามรายงานผลกระทบ สิ่งแวดล้อม เพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจของประเทศ และสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืนและคุณภาพชีวิต ที่ดี โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕
ได้บัญญัติให้บุคคลผู้ขออนุญาตโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑)

(๔) การดำเนินการเกี่ยวกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นจากโครงการหรือกิจกรรมของภาครัฐหรือเอกชน ซึ่งมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดผลเสียต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ฯลฯ

ฯลฯ

ข้อ ๔ ส่วนราชการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๔) สำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(ข) ศึกษา วิเคราะห์และพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและเอกชน ซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้งรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการดำเนินโครงการ

ฯลฯ

ฯลฯ

* มาตรา ๔๔ ในกรณีที่โครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๖ เป็นโครงการหรือกิจการซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตจากทางราชการตามกฎหมายก่อนเริ่มการก่อสร้างหรือดำเนินการให้บุคคลผู้ขออนุญาตเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจตามกฎหมายนั้น และต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการเสนอรายงานดังกล่าวอาจจัดทำเป็นรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง ก็ได้

ให้เจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายของการสั่งอนุญาตสำหรับโครงการหรือกิจการตามวรรคหนึ่งไว้ก่อนจนกว่าจะทราบผลการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๔ จากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตรวจสอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและเอกสารที่เกี่ยวข้องที่เสนอมา หากเห็นว่ารายงานที่เสนอมามีได้จัดทำให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง หรือมีเอกสารข้อมูลไม่ครบถ้วน ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งให้บุคคลผู้ขออนุญาตที่เสนอรายงานทราบภายในกำหนดเวลาสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายงานนั้น

ในกรณีที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาเห็นว่ารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมและเอกสารที่เกี่ยวข้องที่เสนอมามีถูกต้องและมีข้อมูลครบถ้วน หรือได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องครบถ้วนตามวรรคสามแล้ว ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาเสนอความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับรายงานดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอรายงานนั้น เพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาต่อไป

การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ชำนาญการตามวรรคสี่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด ซึ่งจะต้องประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง และจะต้องมีเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจอนุญาตตามกฎหมายสำหรับโครงการหรือกิจการนั้น หรือผู้แทนร่วมเป็นกรรมการอยู่ด้วย

สิ่งแวดล้อม ตามมาตรา ๔๖^๖ เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตรวจสอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ผู้ขออนุญาตเสนอมาให้ถูกต้องครบถ้วน พร้อมทั้งเสนอความเห็นเบื้องต้นเกี่ยวกับรายงานดังกล่าวเพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณาต่อไป ดังนั้น สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงมีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องรับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้พิจารณาและดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด

กรณีที่เจ้าของโครงการหรือกิจการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยมิได้ปฏิบัติตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไม่ว่าจะเป็นกรณีที่ได้นำโครงการก่อสร้างไปก่อนโดยมิได้รับอนุญาต และต่อมาได้ยื่นเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือกรณีที่ได้อาศัยการแจ้งตามมาตรา ๓๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ไม่ว่าเจ้าหน้าที่จะได้ออกใบรับแจ้งให้หรือไม่ก็ตาม แล้วจึงมายื่นเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือกรณีที่ได้นำโครงการตามที่ได้รับอนุญาตแล้ว โดยเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจอนุญาตมิได้รอกการสั่งอนุญาตไว้ก่อนตามมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อมาจึงได้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้น เมื่อพิจารณามาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ

^๖ มาตรา ๔๖ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่มีผลกระทบสิ่งแวดล้อมซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อเสนอขอความเห็นชอบตามมาตรา ๔๗ มาตรา ๔๘ และมาตรา ๔๙

ในการประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ ระเบียบปฏิบัติแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตลอดจนเอกสารที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องเสนอพร้อมกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโครงการหรือกิจการแต่ละประเภทและแต่ละขนาดด้วย

ในกรณีที่โครงการหรือกิจการประเภทหรือขนาดใดหรือที่จะจัดตั้งขึ้นในพื้นที่ใดมีการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้แล้ว และเป็นมาตรฐานที่สามารถใช้กับโครงการหรือกิจการประเภทหรือขนาดเดียวกันหรือในพื้นที่ลักษณะเดียวกันได้ รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้โครงการหรือกิจการในทำนองเดียวกันได้รับยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมก็ได้ แต่ทั้งนี้ โครงการหรือกิจการนั้นจะต้องแสดงความยินยอมปฏิบัติตามมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการหรือกิจการนั้นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับมาตรา ๕๑ (๔)^๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้ว เห็นได้ว่า กรณีที่การอนุญาตจะต้องได้รับความเห็นชอบจากเจ้าหน้าที่ سبقก่อน แม้ผู้มีอำนาจอนุญาตจะได้อนุญาตไปก่อนแล้วอันเป็นการผิดขั้นตอน ก็หาได้ตัดอำนาจของเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่พิจารณานั้นไม่ ดังนั้น การยื่นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่แม้จะเลยขั้นตอนที่กำหนดแล้ว ก็ได้ตัดอำนาจของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่จะรับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ยื่นไว้เพื่อดำเนินการต่อไป

อนึ่ง ในกรณีที่เจ้าของโครงการหรือกิจการเสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมโดยมิได้จัดทำให้อยู่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในประกาศที่ออกตามมาตรา ๕๖^๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เมื่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากเจ้าของโครงการหรือกิจการดังกล่าว สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังมีหน้าที่ตามมาตรา ๕๔ วรรคสาม^๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่จะต้องแจ้งให้ผู้ยื่นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมทราบถึงการที่ไม่ได้ยื่นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้อยู่ถูกต้องตามประกาศที่ออกตามมาตรา ๕๖ ด้วย

ประเด็นที่สอง เมื่อพิจารณาในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจที่จะรับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมไว้พิจารณา จึงไม่มีกรณีที่ต้องพิจารณาประเด็นที่สองอีก



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๔๗

^๔ มาตรา ๕๑ คำสั่งทางปกครองที่ออกโดยการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ไม่เป็นเหตุให้คำสั่งทางปกครองนั้นไม่สมบูรณ์

๑.๑

๑.๑

(๔) คำสั่งทางปกครองที่ต้องให้เจ้าหน้าที่อื่นให้ความเห็นชอบก่อน ถ้าเจ้าหน้าที่นั้นได้ให้ความเห็นชอบในภายหลัง

๑.๑

๑.๑

^๕ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

^๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๒, ข้างต้น