



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
ที่ นร(สพง.1) 3803/2531 วันที่ ๗ พฤศจิกายน 2531
เรื่อง แผนนโยบายให้เอกชนผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าและปัญหาการจำหน่ายไฟฟ้า
ของบริษัทปิโตรเคมีแห่งชาติ จำกัด

กราบเรียน ท่านฯ นายกรัฐมนตรี
ประธานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

อนุสัณธิการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2531 (ครั้งที่ 12) เมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2531 ที่ประชุมได้พิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการพิจารณาแผนนโยบายพลังงาน เรื่อง แผนนโยบายให้เอกชนผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าและปัญหาการจำหน่ายไฟฟ้าของบริษัทปิโตรเคมีแห่งชาติ จำกัด โดยมีมติดังนี้

1. เห็นชอบกับข้อเสนอคณะกรรมการพิจารณาแผนนโยบายพลังงาน เรื่อง แผนนโยบายให้เอกชนผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าโดยมอบหมายให้คณะกรรมการฯ รับไปดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายในข้อ ค. และนำเสนอคณะกรรมการฯ ต่อไป (ตามรายละเอียดในเอกสารแนบ)
2. เพื่อให้การผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในข้อ 1 ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่จะให้ความเป็นธรรมแก่ทุก ๆ ฝ่ายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อให้สาขาไฟฟ้ารักษามาตรฐานของระบบการผลิตพลังงานไฟฟ้าของชาติไว้ กอปรกับรักษามาระดับด้านสังคมได้อย่างสมบูรณ์ตามนโยบายของรัฐบาล คณะกรรมการฯ จึงมีมติดังนี้

(1) ให้บริษัทปิโตรเคมีแห่งชาติ จำกัด (ปคช.) จำหน่ายไฟฟ้าส่วนเกินจากที่ ปคช. ใช้เองให้กับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) และให้ กฟผ. จำหน่ายพลังงานไฟฟ้างดงามเป็นกรณีพิเศษให้แก่โรงงานปิโตรเคมีอื่นในกลุ่มโครงการอุตสาหกรรมปิโตรเคมีในบริเวณนั้น

(2) ความแตกต่างระหว่างอัตราค่าไฟฟ้าที่ กฟผ. ชื้อจาก ปคช. กับอัตราค่าไฟฟ้าที่ กฟผ. จำหน่ายให้กับโรงงานอื่น ๆ ในโครงการปิโตรเคมีในบริเวณนั้นให้อยู่ในระดับร้อยละหนึ่งเท่านั้น

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้กรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

(นายพิสิฐ ภัคเกษม)

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

แนวนโยบายให้เอกชนผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า

ก. วัตถุประสงค์

1. เพื่อลดภาระการลงทุนของภาครัฐบาล
2. เพื่อส่งเสริมให้มีการใช้ต้นทุนพลังงานพลอยได้ในประเทศในการผลิตไฟฟ้าและการใช้ต้นทุนพลังงานในการผลิตไฟฟ้าให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ทั้งนี้โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศส่วนรวมเป็นหลัก และให้ความเป็นธรรมแก่หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งในภาครัฐบาลและในภาคเอกชน

ข. รูปแบบของเอกชนผลิตและจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า

1. เอกชนที่มีการใช้ต้นทุนพลังงานที่เหลือจากกระบวนการผลิต (Residue Fuel) ในโรงงานหรือในกิจการอื่น ๆ มาใช้ในการผลิตไฟฟ้า
2. เอกชนที่มีการผลิตไฟฟ้าร่วมกับการผลิตพลังงานรูปอื่น ๆ เช่น ไอน้ำ (Cogeneration) ซึ่งจำเป็นต้องใช้ในระบบการผลิตของโรงงานในสัดส่วนที่เหมาะสม และมีพลังงานไฟฟ้าเหลือใช้ที่จะจ่ายเข้าระบบการไฟฟ้า
3. เอกชนเข้าแข่งขันในการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ด้วยวิธีการประกวดราคาเฉพาะโครงการที่ กพ. เห็นเหมาะสมตามรูปแบบ BOOT (Build, Own, Operate and Transfer) หรือ BT (Build and Transfer) หรือ BOO (Build, Own and Operate) หรือ BOL (Build, Own and Leasing)
4. การให้สัมปทานแก่เอกชนในการผลิต และจำหน่ายไฟฟ้าให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้าโดยตรง ไม่ควรสนับสนุนเพราะจะเปิดโอกาสให้เอกชนเลือกผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าในบริเวณท้องที่ที่มีกำไรสูงเท่านั้นไม่เป็นธรรมต่อการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่งที่จะต้องรับภาระในการผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าในบริเวณท้องที่ที่ต้นทุนสูงหรือรายได้ต่ำ (เช่น การจำหน่ายให้แก่ที่อยู่อาศัยในชนบท เป็นต้น)

ค. เป้าหมายค่าเงินบาท

1. จัดทำระเบียบการซื้อไฟฟ้า สำหรับเอกชนผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าในรูปแบบ ข.1 และ
- ข.2 ให้แล้วเสร็จในภายในปี 2531

2. ศึกษาความเหมาะสมในการดำเนินงานและเสนอหลักเกณฑ์ตามรูปแบบ ข.3 ให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสแรกของปี 2532

ง. ประเด็นหลักในการพิจารณาเอกชนผู้ผลิตและจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าตามรูปแบบ ข.1 และ ข.2

1. คุณสมบัติของเอกชนผู้ผลิตและจำหน่ายไฟฟ้า

เอกชนที่มีความประสงค์จะผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าจะต้องมีคุณสมบัติตามที่รัฐจะกำหนดขึ้น โดยคำนึงถึงความปลอดภัยของประชาชนและสภาวะสิ่งแวดล้อม นอกจากนั้นยังต้องได้รับความเห็นชอบจาก กฟผ. ตามมาตรา 37 แห่ง พรบ. กฟผ. พ.ศ. 2511 และได้รับอนุญาตให้ผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าจากกระทรวงมหาดไทย และสำนักงานพลังงานแห่งชาติอีกด้วย เพื่อให้เป็นไปตามประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ 58 พ.ศ. 2515 และตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2497) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2496 ว่าด้วยการทำการผลิตหรือขยายการผลิตพลังงาน

2. การจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบและการใช้ไฟฟ้าจากการไฟฟ้า

(1) การจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบ ให้การไฟฟ้าทั้ง 3 แห่งร่วมกันกำหนดการไฟฟ้าที่จะรับไฟฟ้ารวมทั้งจัดรับไฟฟ้าด้วย โดยให้คำนึงถึงความเหมาะสมทางเทคนิคและเศรษฐกิจเป็นหลัก และให้การไฟฟ้าเป็นผู้กำหนดเงื่อนไขอื่นๆ ที่จำเป็นในการต่อไฟฟ้าเข้าระบบ เช่น กฎเกณฑ์เกี่ยวกับความปลอดภัย ความมั่นคงของระบบ และระดับแรงดัน เป็นต้น

(2) การใช้ไฟฟ้าจากการไฟฟ้า หากเอกชนผู้ผลิตและจำหน่ายไฟฟ้ามีความประสงค์จะใช้ไฟฟ้าจากการไฟฟ้า ก็ให้ทำเรื่องขอใช้ไฟฟ้าตามปกติเช่นเดียวกับผู้ใช้ไฟฟ้าโดยทั่วไป

3. การกำหนดราคารับซื้อ-ขายไฟฟ้า ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและเงื่อนไขอื่น ๆ

เนื่องจากโครงสร้างอัตราค่าไฟฟ้าในปัจจุบันได้กำหนดให้มีการอุดหนุนซึ่งกันและกันและรับภาระต่อสังคมเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลอยู่ด้วย เช่น การพัฒนาไฟฟ้าไปสู่ชนบท เพื่อให้ประชาชนมีไฟฟ้าใช้ทั่วประเทศ และอุดหนุนผู้ใช้ไฟฟ้าที่มีรายได้ต่ำให้มีไฟฟ้าใช้อย่างทั่วถึงในราคาที่ต่ำและสอดคล้องกับรายได้ ตลอดจนการขยายระบบไฟฟ้าให้มีไฟฟ้าอย่างมั่นคงและเพียงพอ ดังนั้นเพื่อมิให้เอกชนเลือกผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าในบริเวณท้องที่ที่มีกำไรสูงเท่านั้น และเพื่อมิให้การไฟฟ้าต้องรับภาระในการมีกำลังผลิตสำรองให้แก่ผู้ผลิตเอกชน เห็นสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ดังนี้

(1) ราคารับซื้อ

- การกำหนดราคารับซื้อให้คำนึงถึงต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าของการไฟฟ้าฯ ลักษณะของไฟฟ้าที่เอกชนจะจ่ายเข้าระบบ (เช่น กำลังไฟฟ้าสูงสุด ปริมาณพลังงานไฟฟ้า ความมั่นคงของระบบไฟฟ้า ขนาดของ โรงไฟฟ้าและกำลังผลิตสำรองที่จำเป็น เป็นต้น) และผลกระทบต่อระบบไฟฟ้าของการไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง
- การกำหนดโครงสร้างราคาและประกาศให้ชัดเจนเพื่อหลีกเลี่ยง การเจรจาเป็นราย ๆ และให้ความมั่นใจกับเอกชนผู้ผลิตและ จำหน่ายไฟฟ้า

(2) ราคาขายไฟฟ้า

- เอกชนผู้ผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าที่ขอใช้ไฟฟ้าจากการไฟฟ้าให้การ ไฟฟ้าคิดค่าไฟฟ้ากับเอกชนรายนั้นตามประเภทอัตราค่าไฟฟ้าที่การไฟฟ้า ประกาศ

(3) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการอื่น ๆ

- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการอื่น ๆ ที่จะต่อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชน เข้าระบบของการไฟฟ้า ให้ผู้ผลิตเอกชนเป็นผู้ชำระโดยอาจให้ ชำระครั้งเดียวหรือเป็นงวด ๆ ก็ได้
- ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการอื่น ๆ หมายถึง ค่าใช้จ่ายที่เหมาะสม ในการต่อไฟฟ้าจากแหล่งผลิตเข้าระบบของการไฟฟ้า ค่าสายส่ง ค่ามิเตอร์ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับความปลอดภัยและค่าใช้จ่ายในการ บริหารที่เกิดขึ้นโดยตรงกับการไฟฟ้า จากการที่จะต้องต่อไฟฟ้า จากแหล่งผลิตดังกล่าวเข้าระบบของการไฟฟ้า

4. การกำหนดภาษีและสิ่งจูงใจ

เพื่อก่อให้เกิดความยุติธรรมระหว่างทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องและเพื่อให้การตัดสินใจในการ ผลิตและจำหน่ายไฟฟ้าของการไฟฟ้า และเอกชนอยู่บนพื้นฐานเดียวกัน รัฐควรกำหนดอัตราภาษีและสิ่งจูงใจ ต่าง ๆ ให้เท่าเทียมกัน โดยเฉพาะในเรื่องของภาษีเงินได้ ภาษีการค้า ภาษีนำเข้าเครื่องจักรและอุปกรณ์ และภาษีของเชื้อเพลิงชนิดต่าง ๆ

5. การกำกับและติดตามการปฏิบัติตามนโยบาย

ให้คณะกรรมการพิจารณานโยบายพลังงาน ทำหน้าที่กำกับและติดตามการปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าว ซึ่งจะมีหน้าที่หลัก ๆ ดังนี้

- กำหนดคุณสมบัติและระเบียบในการให้เอกชนผลิตและจำหน่ายไฟฟ้ารวมทั้งขั้นตอนในการพิจารณา
- วินิจฉัยและตัดสินปัญหาจากการปฏิบัติตามนโยบายรวมทั้งรับคำอุทธรณ์จากผู้ผลิตเอกชนด้วย

6. ขั้นตอนในการศึกษาและดำเนินการ

- (1) ให้นำประสบการณ์ของประเทศอื่น ๆ มาประกอบการพิจารณาด้วย
- (2) ให้มีการศึกษารายละเอียดทางด้านเทคนิคเกี่ยวกับการให้เอกชนจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบ
- (3) ให้มีการพิจารณากำหนดราคาซื้อขาย คุณสมบัติของผู้ผลิตเอกชน และรายละเอียดอื่น ๆ