

ที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๐๘๒๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
เลขรับ 5147
29 ส.ย. 2550
เวลา 11.48 น.

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๐ (ครั้งที่ ๑๑๓)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

อ้างถึง หนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๖๓๙ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๐ (ครั้งที่ ๑๑๓) ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๐ (ครั้งที่ ๑๑๓) วันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๐ [แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๖๔ แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติ ของประเทศไทยในระยะยาวและแผนแม่บทระบบส่งต่อก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๕๔ (ปรับปรุงเพิ่มเติม) แนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าและการออกประกาศเชิญชวนรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP)] ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางศรีรัตน์ รัษฐปานะ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ พน ๐๑๐๐/ ๖๓๙

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thai.gov.go.th

(nk50_06_33/๐๑๕๖)

ปพท / รพท / ██████████

รองอธิบดี/รองอธิบดี/รองอธิบดี/รองอธิบดี/รองอธิบดี

๑๘๓

เพื่อท

๒ ๓๐๐

๑๕๓

1

(นายวิเศษศักดิ์ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๐)

๒๘.๖.๕๐

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๑๐๐/๕๓๓



กระทรวงพลังงาน

๑๗ ถนนพระรามที่ ๑ กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๘ มิถุนายน ๒๕๕๖

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๑๑๓)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างรายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๑๑๓)
 ๒. เอกสารประกอบเรื่องที่ ๑ แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๖๔
 ๓. เอกสารประกอบเรื่องที่ ๒ แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติระยะยาวและการทบทวนแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๔ (ปรับปรุงเพิ่มเติม)
 ๔. เอกสารประกอบเรื่องที่ ๔ การออกประกาศเชิญชวนรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP)

ตามที่คณะกรรมการได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ กำหนดเรื่องที่จะให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องแทนคณะกรรมการโดยมอบให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณามติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติก่อนนำเสนอคณะกรรมการทราบหรือพิจารณาต่อไปนั้น

ด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติได้มีการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ (ครั้งที่ ๑๑๓) เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๖ โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม อาทิ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ ซึ่งได้มีมติในเรื่องต่างๆ ที่เห็นสมควรนำเสนอเพื่อดำเนินการ ดังนี้

๑. แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๖๔

๑.๑ ข้อสังเกตของที่ประชุม

แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๖๔ ควรกำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมการใช้ไฟฟ้าอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ และระบุดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนเครื่องจักรและอุปกรณ์สำหรับการประกอบกิจการไฟฟ้าที่ผลิตในประเทศ

๒.๔ รับผิดชอบต่อความก้าวหน้าในการดำเนินการโครงการ LNG Receiving Terminal ตามข้อ ๒๔ ของเอกสารแนบ ๒ โดยมอบหมายให้ ปตท. เร่งดำเนินการเจรจานำเข้า LNG ให้ได้ปริมาณที่ชัดเจนและสอดคล้องกับแผนการดำเนินการก่อสร้างตามโครงการ LNG Receiving Terminal โดยเฉพาะในปริมาณ ๕ ล้านตันแรกสำหรับโครงการระยะที่ ๑ ซึ่งมีกำหนดที่จะเริ่มดำเนินการในเชิงพาณิชย์ในไตรมาสที่ ๒ ของปี ๒๕๕๔

๒.๕ เห็นชอบในหลักการให้ค่าบริการสถานี LNG อันประกอบไปด้วย การให้บริการรับเรือ นำเข้า LNG ขนถ่าย เก็บรักษาและแปลงสภาพจากของเหลวเป็นก๊าซ และขนส่งเข้าระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ของ ปตท. เป็นส่วนหนึ่งของราคา LNG โดยเห็นควรมอบหมายให้ สบพ. จัดทำหลักเกณฑ์การกำหนดราคา LNG รวมทั้งหลักเกณฑ์การกำกับดูแลค่าบริการสถานี LNG เพื่อเสนอ กพข. และคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบต่อไป

๒.๖ เห็นชอบกับข้อเสนอการทบทวนแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๔ (ปรับปรุงเพิ่มเติม) ตามข้อ ๓ ของเอกสารแนบ ๒ จำนวน ๑๔ โครงการ เป็นวงเงินลงทุน ๑๖๕,๐๗๗ ล้านบาท

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒)

๓. แนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

๓.๑ ข้อสังเกตของที่ประชุม

(๑) การจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเป็นเรื่องที่ดี แต่ผู้บริโภคจะเป็นผู้รับภาระทั้งหมดผ่านทางค่าไฟฟ้า ที่ประชุมมีความเห็นว่า ผู้ประกอบการโรงไฟฟ้าควรจะแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมและชุมชน โดยจ่ายเงินเข้ากองทุนฯ อีกส่วนหนึ่งด้วย

(๒) ควรให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วมในการจัดรูปแบบ วัตถุประสงค์ การกำกับดูแลผู้ได้รับประโยชน์ ตลอดจนการร่างระเบียบการสรรหาคณะกรรมการ โดยกระทรวงพลังงานควรดำเนินการ ประชาสัมพันธ์เชิงรุกให้ประชาชนรับทราบและเกิดความเข้าใจในระเบียบการจัดตั้งกองทุนฯ เมื่อนำไปปฏิบัติจะทำให้ประชาชนมีความรู้สึกว่ามีส่วนร่วมและเป็นเจ้าของกองทุน ซึ่งจะส่งผลให้การจัดตั้งกองทุนเกิดขึ้นได้โดยง่าย

๓.๒ มติที่ประชุม

(๑) เห็นชอบแนวทางและขั้นตอนการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ตามรายละเอียดในข้อ ๒-๔ ของเอกสารแนบ ๓ โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

(๒) มอบหมายให้กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาดำเนินการร่างระเบียบการสรรหาคณะกรรมการกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า และระเบียบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเพื่อใช้เป็นต้นแบบให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

// (๓) ให้แต่งตั้ง

(๓) ให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาการจัดตั้งกองทุนหรือจัดเก็บภาษีค่าธรรมเนียมทางด้านสิ่งแวดล้อมต่างๆ มิให้มีความซ้ำซ้อนกัน โดยมีผู้แทนจากกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรมบัญชีกลาง และให้ปลัดกระทรวงพลังงานเป็นประธานคณะทำงาน

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๓)

๔. การออกประกาศเชิญชวนรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP)

๔.๑ ข้อสังเกตของที่ประชุม

หากบริษัทในเครือของ กฟผ. เข้าร่วมการประมูลเพื่อรับการคัดเลือกข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP ด้วย อาจเกิดการแข่งขันที่ไม่เป็นธรรม จึงควรพิจารณากำหนดกระบวนการคัดเลือกฯ ที่มีความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

๔.๒ มติที่ประชุม

(๑) เห็นชอบในหลักการแนวทางการออกประกาศเชิญชวนรับซื้อไฟฟ้าสำหรับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) สำหรับจัดหาไฟฟ้าในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๗ และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานโดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และคณะอนุกรรมการประเมินและคัดเลือกข้อเสนอการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน ดำเนินการออกประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP ต่อไป

(๒) เห็นชอบให้ สนพ. สามารถนำรายได้จากการจำหน่ายเอกสารเชิญชวนรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP (RFP Package) ค่าธรรมเนียมการประเมินและคัดเลือก (Evaluation Fee) และค่าธรรมเนียมการจัดทำสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Contract Finalization Fee) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดจ้างที่ปรึกษาตลอดการดำเนินการประเมินคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอจนลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าแล้วเสร็จ และหากมีรายได้คงเหลือให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายและแผนพลังงาน

โทร ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ตึก ๔๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๖๔

เรื่องที่ 3 แนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

1. ความเป็นมา

คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในการประชุมเมื่อวันที่ 9 เมษายน 2550 มีมติเห็นชอบในหลักการแนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า และมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ดำเนินการในรายละเอียด และนำเสนอ กพช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

2. แนวทางการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

สนพ. ได้จัดทำรายละเอียดในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (กองทุนฯ) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

2.1 กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

2.1.1 กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดหาเงินทุนในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อมในชุมชนพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโรงไฟฟ้า และเพื่อสร้างเสริมสัมพันธไมตรีของการอยู่ร่วมกันระหว่างชุมชนกับโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ ซึ่งจะเป็นแนวทางการพัฒนาที่มั่นคงและยั่งยืน และเป็นแบบอย่างที่ดีสำหรับอุตสาหกรรมอื่นๆ ในอนาคต โดยให้มีการจัดตั้งกองทุนฯ ขึ้นทุกโรงไฟฟ้า ในกรณีที่มีหลายโรงไฟฟ้าอยู่ในบริเวณขอบเขตพื้นที่เดียวกัน ให้มีเพียงกองทุนเดียว เช่น กรณีของโรงไฟฟ้าของบริษัทผลิตไฟฟ้าราชบุรี โฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน) และโรงไฟฟ้าของบริษัทราชบุรีเพาเวอร์ จำกัด และในกรณีของโรงไฟฟ้าในนิคมอุตสาหกรรม เช่น โรงไฟฟ้าของบริษัทโกลด์ เอสทีพี จำกัด และบริษัทบีแอลซีพี เพาเวอร์ จำกัดที่อยู่ในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดเหมือนกัน สำหรับจังหวัดที่มีโรงไฟฟ้าหลายโรงแต่ไม่ได้อยู่ในบริเวณเดียวกัน ให้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นๆว่าจะให้รวมเป็นกองทุนเดียวกันหรือแยกเป็นกองทุนประจำโรงไฟฟ้า

2.1.2 หลักการในการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนฯ จะพิจารณาจัดเก็บในอัตราที่แตกต่างกันตามชนิดของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า ซึ่งส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่แตกต่างกัน เช่น ปัญหาฝุ่นมลภาวะทางอากาศ ระบบนิเวศน์ และวิถีการดำเนินชีวิตชุมชน

2.2 ผู้จ่ายเงินเข้ากองทุนฯ กำหนดให้โรงไฟฟ้าในประเทศที่มีสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับการไฟฟ้าที่มีปริมาณพลังไฟฟ้าขายเข้าระบบตั้งแต่ 6 เมกะวัตต์ขึ้นไป เป็นผู้จ่ายเงินเข้ากองทุนฯ

2.3 อัตราการจ่ายเงินเข้ากองทุนฯ

2.3.1 โรงไฟฟ้าที่จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบของการไฟฟ้าตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2554 เป็นต้นไป

(1) ระหว่างการก่อสร้าง นับตั้งแต่วันที่มีการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าจนถึงวันเริ่มจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ (Commercial Operation Date: COD) กำหนดให้โรงไฟฟ้าต้องจ่ายเงินเข้ากองทุนฯ ตามกำลังการผลิตติดตั้งของโรงไฟฟ้า ในอัตรา 50,000 บาท/เมกะวัตต์/ปี หรือไมต่ำกว่า 500,000 บาท/ปี โดยให้จ่าย ณ วันที่มีการลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าสำหรับปีแรก และวันที่ 1 มกราคม ของปีสำหรับปีต่อไป

(2) ภายหลังจาก COD จนถึงวันที่โรงไฟฟ้าหมดอายุสัมปทาน กำหนดให้โรงไฟฟ้าจ่ายเงินเข้ากองทุนฯ เป็นประจำทุกเดือน ตามจำนวนหน่วยพลังงานไฟฟ้าที่ขายเข้าระบบของการไฟฟ้า ในอัตรา ดังนี้

อัตราการจัดเก็บค่าพลังงานไฟฟ้าเข้ากองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

เชื้อเพลิง	สตางค์/หน่วย
ก๊าซธรรมชาติ	1.0
น้ำมันเตา, ดีเซล	1.5
ถ่านหิน, ลิกไนต์	2.0
พลังงานหมุนเวียน	
- ลม และแสงอาทิตย์	0.0
- ชีวมวล กาก และเศษวัสดุเหลือใช้ ชยะชุมชน	1.0
- พลังน้ำ	2.0

- ที่มา: - เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ น้ำมันเตา ลิกไนต์ ตามสมการเรียกเก็บค่าปล่อยมลพิษเบื้องต้นของคณะทำงานศึกษาการจัดเก็บค่าการปล่อยมลพิษแล้วปรับอัตราการจัดเก็บสำหรับโรงไฟฟ้า ก๊าซธรรมชาติเป็น 1 สตางค์ต่อหน่วย
- โรงไฟฟ้าพลังน้ำมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ชุมชน และมีกำลังการผลิตติดตั้งสูง แต่หน่วยผลิตไฟฟ้าที่จ่ายเข้าระบบน้อย จึงกำหนดให้เท่ากับโรงไฟฟ้าถ่านหิน

ทั้งนี้ โรงไฟฟ้าใหม่ตามนโยบายการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producer: IPP) ให้กำหนดเป็นเงื่อนไขในประกาศเชิญชวนการรับซื้อไฟฟ้าจาก IPP สำหรับผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก (Small Power Producer: SPP) และผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็กมาก (Very Small Power Producer: VSPP) ให้บวกเพิ่มจากราคาซื้อขายไฟฟ้าตามระเบียบการรับซื้อไฟฟ้า

2.3.2 โรงไฟฟ้าที่จ่ายไฟฟ้าเข้าระบบของการไฟฟ้าก่อนวันที่ 1 มกราคม 2554 กำหนดให้จ่ายเงินเข้ากองทุนฯ ในข้อ 2.3.1 (2) โดยค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นให้โรงไฟฟ้าสามารถส่งผ่านค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (F)

2.3.3 จากกรณีศึกษาประมาณการจ่ายเงินเข้ากองทุนฯ ตามชนิดเชื้อเพลิงของโรงไฟฟ้าที่ดำเนินการในปัจจุบัน ณ ปี 2549 ประกอบด้วยโรงไฟฟ้าของ กฟผ. IPP และ SPP เฉพาะการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานเชิงพาณิชย์และชีวมวล พบว่า ผู้ผลิตไฟฟ้าจะต้องจ่ายเงินเข้ากองทุนรวมประมาณ 1,700 ล้านบาทต่อปี เป็นค่าไฟฟ้าที่นำเข้า F_1 ประมาณ 1.22 สตางค์ต่อหน่วย ทั้งนี้ จากข้อมูลรายจังหวัดพบว่า จังหวัดที่ได้รับเงินกองทุนฯ 5 ลำดับแรก คือ จังหวัดลำปาง จังหวัดราชบุรี จังหวัดระยอง จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดชลบุรี

ในกรณี โรงไฟฟ้าพลังน้ำของ กฟผ. ที่มีกำลังการผลิตติดตั้งตั้งแต่ 6 เมกะวัตต์ ขึ้นไป รวมทั้งสิ้น 3,421 เมกะวัตต์ พลังงานไฟฟ้าเฉลี่ยต่อปี (ปี 2549) 7,936 ล้านหน่วยต่อปี ประมาณการจ่ายเงินเข้ากองทุนฯ ที่อัตรา 2 สตางค์ต่อหน่วย จะจ่ายเงินเข้ากองทุนรวมประมาณ 160 ล้านบาทต่อปี ดังนั้น ประมาณการจ่ายเงินเข้ากองทุนฯ ตามชนิดเชื้อเพลิงของโรงไฟฟ้าที่ดำเนินการในปัจจุบัน ณ ปี 2549 รวมโครงการพลังน้ำของ กฟผ. ผู้ผลิตไฟฟ้าจะต้องจ่ายเงินเข้ากองทุนรวมประมาณ 1,858 ล้านบาทต่อปี เป็นค่าไฟฟ้าที่นำเข้า F_1 ประมาณ 1.26 สตางค์ต่อหน่วย

2.4 รูปแบบและการกำกับดูแลกองทุนฯ กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนฯ ในลักษณะพหุภาคี เป็นผู้กำกับดูแลและบริหารจัดการเงินกองทุนฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ ควรประกอบด้วยผู้แทนจากภาคประชาชนมากกว่าร้อยละ 50 ผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้แทนภาครัฐ ผู้แทนโรงไฟฟ้า เป็นต้น โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ ดำเนินการสรรหาคณะกรรมการฯ ตามระเบียบที่จะมีการยกร่างต่อไป โดยให้มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกกลุ่มในชุมชน เช่น ผู้นำชุมชน รวมทั้ง เยาวชน และสตรี แล้วนำร่างระเบียบดังกล่าวไปจัดทำกรับฟังความคิดเห็นจากชุมชนรอบโรงไฟฟ้า เพื่อให้ประชาชนรอบโรงไฟฟ้าได้รับทราบและร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ที่จะมาทำหน้าที่ในการดูแลผลประโยชน์และพัฒนาชุมชน ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในกระบวนการจัดตั้งกองทุนฯ ตั้งแต่แรกเริ่ม

เมื่อร่างระเบียบการสรรหาคณะกรรมการฯ ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงจะสามารถทำการสรรหาคณะกรรมการฯ ตามวิธีการที่ได้กำหนดไว้ในระเบียบดังกล่าว ซึ่งกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากประชาชนในชุมชนรอบโรงไฟฟ้าเป็นส่วนใหญ่ด้วย

3. ร่างระเบียบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

เพื่อให้การจัดตั้งกองทุนฯ ของโรงไฟฟ้าทั่วประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกัน จึงควรมีการจัดทำร่างระเบียบการจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีโรงไฟฟ้าตั้งอยู่ใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดตั้งกองทุนฯ ต่อไป โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถปรับปรุงรายละเอียดปลีกย่อยได้ตามความเหมาะสม เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นอยู่และความต้องการของชุมชนโดยส่วนรวมในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ ร่างระเบียบดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้เมื่อผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในชุมชนรอบโรงไฟฟ้าแล้ว โดยสาระสำคัญของร่างระเบียบการจัดตั้งกองทุนฯ ให้ครอบคลุมประเด็นดังต่อไปนี้

3.1 เจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนฯ

3.2 คำนิยาม เพื่อให้เข้าใจตรงกัน เช่น ผู้ได้รับผลประโยชน์ ชุมชนรอบโรงไฟฟ้า

3.3 คณะกรรมการกองทุนฯ

3.3.1 องค์ประกอบของคณะกรรมการ จำนวนกรรมการ สัดส่วนของผู้แทนภาคประชาชน การเลือกสรรประธาน โดยมีผู้แทนสำนักงานพลังงานภูมิภาคที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่เป็นเลขานุการและผู้แทนจากโรงไฟฟ้าเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

3.3.2 คุณสมบัติของกรรมการ

3.3.3 วาระการดำรงตำแหน่ง

3.3.4 วิธีการปฏิบัติงาน

3.4 กรอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ

3.4.1 กำหนดหลักเกณฑ์ผู้ได้รับผลประโยชน์จากกองทุนฯ

3.4.2 กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการปฏิบัติในการเก็บรักษาเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการพัสดุ

3.4.3 พิจารณาอนุมัติแผนการพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าและงบประมาณ ให้สอดคล้องกับความต้องการของชุมชนที่แท้จริงและนำไปสู่การพัฒนาชุมชนอย่างยั่งยืน

3.4.4 พิจารณาประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนการพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

3.4.5 จัดทำรายงานประจำปีเสนอกระทรวงพลังงานทุกสิ้นปีงบประมาณ และเปิดเผยต่อสาธารณชน

3.4.6 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น โดยมีหน้าที่หลักในการเสนอแผนงานการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนรอบโรงไฟฟ้าให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ซึ่งแผนงานดังกล่าว จะต้องสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนในพื้นที่เป็นสำคัญ รวมทั้งการกำกับดูแลคุณภาพชีวิตของชุมชนรอบโรงไฟฟ้า เช่น คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและกลั่นกรองแผนในการพัฒนาฯ คณะอนุกรรมการตรวจสอบสิ่งแวดล้อม คณะอนุกรรมการตรวจสอบคุณภาพน้ำทิ้ง เป็นต้น

3.5 กรอบการกำหนดผู้ได้รับผลประโยชน์จากกองทุน ให้กำหนดจากการแบ่งขอบเขตพื้นที่ โดยแบ่งออกเป็น 2 พื้นที่ ได้แก่ (1) **พื้นที่ชั้นใน** หมายถึงขอบเขตของพื้นที่ที่อยู่ในรัศมีขั้นต่ำ 5 กิโลเมตรจากขอบเขตของโรงไฟฟ้า หรือขอบเขตของนิคมอุตสาหกรรมที่โรงไฟฟ้าตั้งอยู่ และ (2) **พื้นที่ชั้นนอก** หมายถึงขอบเขตของพื้นที่ที่อยู่นอกเหนือพื้นที่ชั้นใน โดยให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ทั้งนี้ ผู้ได้รับผลประโยชน์จากกองทุนให้หมายรวมถึง ประชาชน หน่วยงานของภาครัฐ องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรบริหารส่วนเทศบาลที่อยู่ในพื้นที่ดังกล่าว

3.6 กรอบการใช้จ่ายเงินกองทุน ต้องเป็นการใช้จ่ายเพื่อประโยชน์ของส่วนรวมเป็นหลัก และให้ความสำคัญกับพื้นที่ชั้นในเป็นลำดับแรก โดยอาจจัดสรรเป็นกองทุนไปใช้เพื่อวัตถุประสงค์ ดังนี้

- 3.6.1 ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตของชุมชน
- 3.6.2 สนับสนุนการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม กีฬา และดนตรี
- 3.6.3 สนับสนุนการสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ฯลฯ
- 3.6.4 สนับสนุนการพัฒนาพลังงานหมุนเวียน
- 3.6.5 เป็นหลักประกันเพื่อชดเชยความเสียหายทันทีจากผลกระทบที่มีสาเหตุจากโรงไฟฟ้า
- 3.6.6 ค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ
- 3.6.7 อื่นๆ ตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด เช่น ใช้เป็นส่วนลดค่าไฟฟ้าให้กับครอบครัวในชุมชนรอบโรงไฟฟ้า

3.7 การบัญชีของกองทุนฯ ให้จัดทำตามหลักสากล ตามแบบและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้งต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงินและการบัญชี และการพัสดุของกองทุน

3.8 การตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ โดยภาคประชาชน ทั้งนี้ควรมีการจัดทำรายงานประจำปีเสนอกระทรวงพลังงานทุกสิ้นปีงบประมาณ และเปิดเผยต่อสาธารณชน โดยรายงานนี้ให้กล่าวถึงผลการดำเนินงานของคณะกรรมการในปีที่ผ่านมา รวมทั้งเหตุผลในการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ งบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการ พร้อมทั้งรายงานของผู้สอบบัญชี รวมทั้งแผนงานที่จะดำเนินการในภายหน้าของคณะกรรมการ

3.9 การพิจารณากรณีพิพาทระหว่างโรงไฟฟ้ากับชุมชน

3.10 การมีผลบังคับใช้ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2551 เป็นต้นไป โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

4. ขั้นตอนในการดำเนินการ

4.1 กระทรวงพลังงานดำเนินการยกย่องระเบียบการสรรหาคณะกรรมการกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า และระเบียบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เพื่อเป็นต้นแบบในการสรรหกรรมการ และการดำเนินงานของกองทุนฯ อยู่ในกรอบแนวทางเดียวกัน

4.2 กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงพลังงานร่วมกันดำเนินการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดำเนินการสรรหกรรมการ และดำเนินการอื่นๆ ที่จำเป็นสำหรับการจัดตั้งกองทุนฯ สำหรับโรงไฟฟ้าแต่ละโรงให้แล้วเสร็จภายในปี 2550

4.3 ให้เริ่มเรียกเก็บเงินจากผู้ผลิตไฟฟ้าตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2550 โดยให้ผู้ผลิตไฟฟ้าแต่ละรายจ่ายเงินโดยตรงให้แก่กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ในช่วงที่ยังไม่ได้มีการจัดตั้งกองทุนฯ (คือตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2550 จนถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2553) ให้ กฟผ. เป็นผู้จ่ายเงินเข้ากองทุนฯ (และเรียกเก็บคืนผ่านค่า F.)

5. ความเห็นของสมาคมผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน

สมาคมผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน มีข้อกังวลเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ดังนี้

5.1 ในการสรรหกรรมการฯ ควรพิจารณาอย่างรอบคอบเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการเข้ามาใช้อำนาจในทางมิชอบของนักการเมืองท้องถิ่น จึงควรกำหนดคุณสมบัติของกรรมการให้ชัดเจน

5.2 การดำเนินงานการจัดเก็บเงินภาษีสิ่งแวดล้อมของกระทรวงการคลัง และการจัดเก็บค่าการปล่อยมลพิษของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณา อาจทำให้โรงไฟฟ้าต้องรับภาระซ้ำซ้อน ซึ่งภาระดังกล่าวจะถูกผลักไปยังผู้ใช้ไฟฟ้าในที่สุด จึงเห็นควรให้ข้อสังเกตสำหรับหน่วยงานที่รับผิดชอบการดำเนินงานดังกล่าวในการพิจารณาจัดเก็บภาษีหรือค่าธรรมเนียมให้คำนึงถึงความซ้ำซ้อนด้วย

6. ประเด็นเพื่อพิจารณา

6.1 เห็นชอบแนวทางและขั้นตอนการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตามรายละเอียดในข้อ 2-4 ของเอกสารแนบ 3 โดยกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2550

6.2 มอบหมายให้กระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรมและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาดำเนินการยกย่องระเบียบการสรรหาคณะกรรมการกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า และระเบียบการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเพื่อใช้เป็นต้นแบบให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

6.3 ให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาการจัดตั้งกองทุนหรือจัดเก็บภาษีค่าธรรมเนียมทางด้าน
สิ่งแวดล้อมต่างๆ มิให้มีความซ้ำซ้อนกัน โดยมีผู้แทนจากกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพลังงาน
และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และกรมบัญชีกลาง และให้
ปลัดกระทรวงพลังงานเป็นประธานคณะทำงาน