

แนวทางการบริหารน้ำตาลทรายเพื่อ การบริโภคในประเทศ

สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย

สถานการณ์น้ำตาลในประเทศ

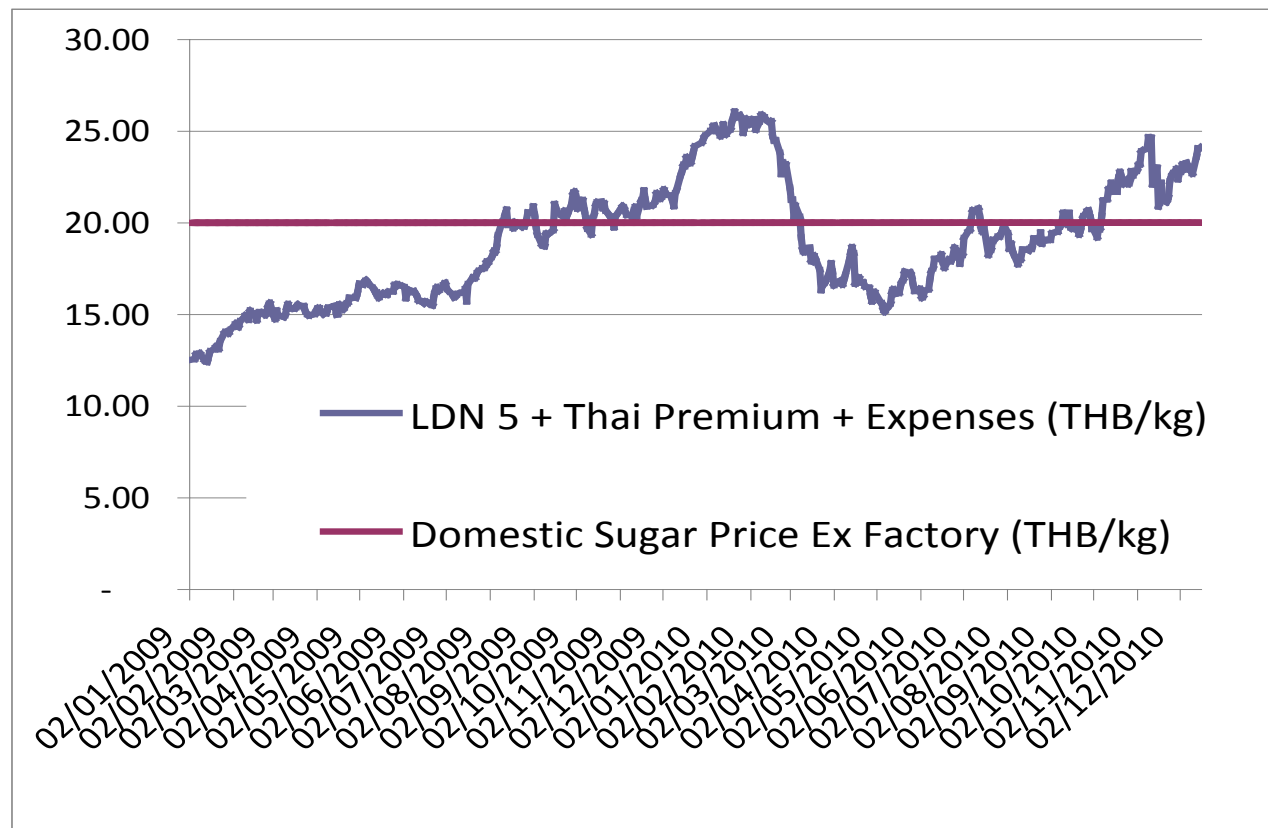
- ราคาน้ำตาลในประเทศ (ราคาน้ำตาลโควตา ก.) ซึ่งถูกกำหนดไว้คงที่และราคาน้ำตาลในตลาดโลกมีความแตกต่างเพิ่มมากขึ้นในช่วง 2-3 ปีที่ผ่านมา

- Demand-Supply

ไม่สมดุล

- ราคาน้ำตาลในตลาดโลกมีความผันผวนมากยิ่งขึ้น

- ราคาน้ำตาลในตลาดโลกมีแนวโน้มสูงขึ้น



แนวทางการแก้ไข

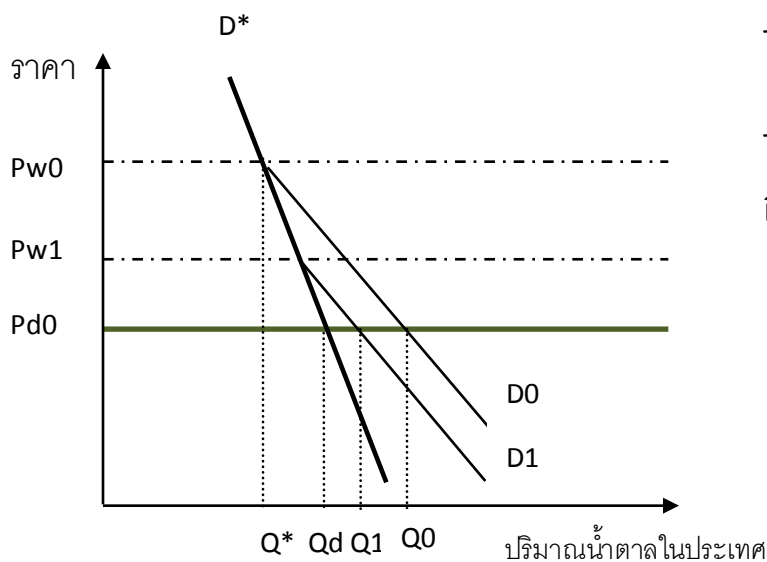
□ ปรับปรุงระบบจำหน่ายน้ำตาลภายในประเทศ

1. เพื่อให้เกิดความ **สมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทาน**ภายในประเทศ
2. เพื่อให้ **กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถปฏิบัติหน้าที่ระบุใน พ.ร.บ. พ.ศ. 2527** ให้ครบทุกประการ ดังนี้
 - **ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้และการจำหน่าย อ้อยและน้ำตาลทราย**
 - **รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ**
 - **รักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ เพื่อผลประโยชน์ของผู้บริโภค**

1 ปรับปรุงเพื่อให้เกิดความสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทานภายในประเทศ

- อนุญาตให้ราคาน้ำตาลในประเทศเคลื่อนไหวตามทิศทางราคาน้ำตาลในตลาดโลกเพื่อลดการบิดเบือนของกลไกตลาด
 - ▣ ลดแรงจูงใจในการลักลอบนำน้ำตาลทรายในประเทศออกไปขายตามแนวชายแดนเมื่อราคาน้ำตาลในตลาดโลกสูงขึ้น
 - ▣ ลดแรงจูงใจในการย้ายฐานผลิตของอุตสาหกรรมที่ใช้น้ำตาลเป็นวัตถุดิบหลักเข้ามาในประเทศ
 - ▣ ลดอุปสงค์ของน้ำตาลในประเทศที่เกิดจากการบิดเบือนของกลไกตลาด

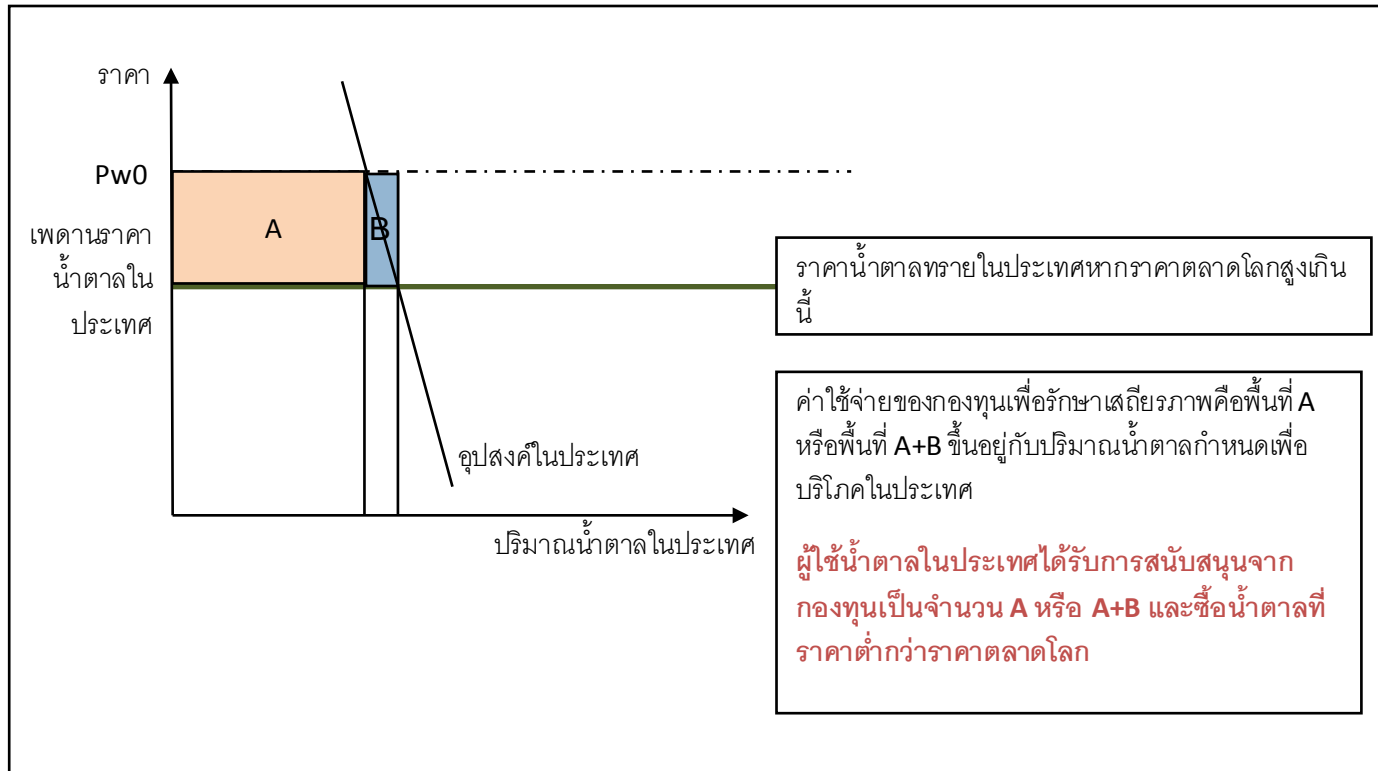
1a การบิดเบือนของกลไกตลาดเพิ่มมากขึ้นเมื่อราคาภายในประเทศและตลาดโลกแตกต่างกันมากขึ้น



- P_{d0} คือราคาน้ำตาลในประเทศ ปัจจุบันคงที่
- P_{w0} และ P_{w1} คือราคาน้ำตาลในตลาดโลกที่ปรับตามกลไกตลาด ณ เวลาต่างกัน ซึ่ง P_{w0} มากกว่า P_{w1}

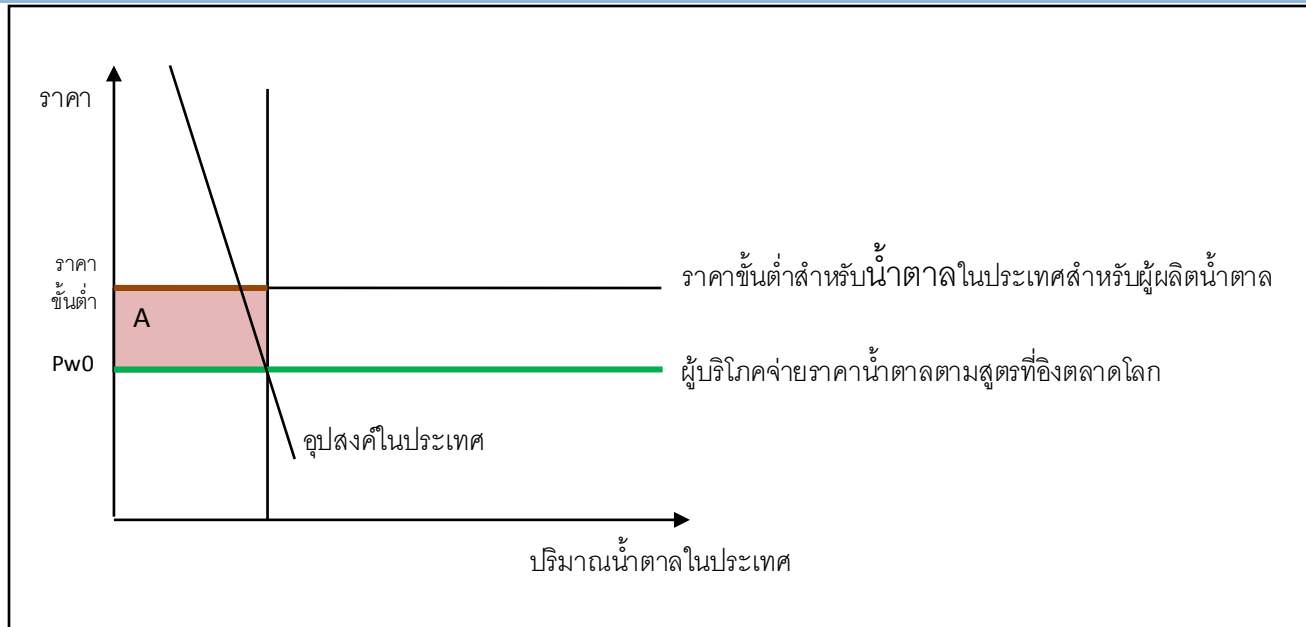
อุปสงค์ในประเทศเพิ่มขึ้นจากการลักลอบขายน้ำตาลทรายตามแนวชายแดน และการปรับฐานการผลิตของอุตสาหกรรมที่ใช้น้ำตาลเป็นวัตถุดิบหลัก ที่ราคาตลาดโลกระดับต่างๆ เมื่อส่วนต่างราคาในประเทศและราคาตลาดโลกสูงขึ้น อุปสงค์จากการลักลอบขายและการปรับฐานการผลิตเพิ่มสูงขึ้นตามมา ทำให้ปัญหาขาดแคลนน้ำตาลทรายหนักหนายิ่งขึ้น

2 กำหนด Maximum Price เพื่อรักษาเสถียรภาพของราคาน้ำตาลทรายที่ใช้บริโภคในประเทศ



กองทุนเพื่อรักษาเสถียรภาพช่วยสนับสนุนผู้บริโภคเมื่อราคาตลาดโลกสูงกว่าพาดานราคาน้ำตาลในประเทศ

2a กำหนด Minimum price เพื่อรักษาเสถียรภาพของ อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย



กองทุนเพื่อเสถียรภาพจ่ายส่วนต่างราคาขั้นต่ำและราคาคำนวณจากสูตรอิงราคาตลาดโลก หรือพื้นที่ A

ในขณะที่ผู้บริโภคนำตาลซื้อน้ำตาลในราคาคำนวณอิงราคาตลาดโลกตามปกติ

ผู้ผลิตน้ำตาลได้รับเงินชดเชยจากกองทุนเพื่อเสถียรภาพ และ รับรายได้เท่ากับต้นทุนสำหรับน้ำตาล

ทรายผลิตเพื่อใช้ในประเทศ

2b จัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งจากกองทุน

- เพื่อใช้ในการ ศึกษา วิจัย พัฒนา และส่งเสริมการผลิต การใช้และการจำหน่ายอ้อยและน้ำตาลทราย เช่น
 - วิจัยเพื่อเพิ่มผลผลิตอ้อยต่อไร่
 - วิจัยอ้อยพันธุ์ทนแล้ง และพันธุ์ที่มีภูมิต้านทานต่อโรคต่างๆ
 - วิจัยเครื่องจักรกลการเกษตร การจัดการน้ำ สำหรับไร่อ้อย

3 กองทุนเพื่อเสถียรภาพมีหน้าที่รักษารายรับและ รายจ่ายให้สมดุล (Self-funding)

- ให้จัดเก็บเงินจากผู้ผลิตและผู้บริโภคเข้ากองทุนเพื่อใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ โดยวิธีนำรายได้จากการขายน้ำตาลส่วนหนึ่งส่งเข้ากองทุน
- ผู้ผลิตและผู้บริโภครับภาระการนำส่งรายได้ดังกล่าวเป็นจำนวนเท่ากัน

แนวทางการดำเนินการ (Implementation)

- **ราคาน้ำตาลในประเทศ** ให้กำหนดเป็นรายสัปดาห์ โดยใช้ราคาเฉลี่ยของราคาปิดของน้ำตาลทรายขาวตลาดลอนดอน ในสัปดาห์ก่อนหน้า บวกค่าพรีเมียมน้ำตาลทรายขาวของไทย และค่าจัดการบริหารน้ำตาลภายในประเทศซึ่งถือปฏิบัติโดยคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมาตลอด
- **ราคาขั้นต่ำ** กำหนดเท่ากับต้นทุนการผลิตรวมของชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาล ในแต่ละปีหรือตามระยะเวลาที่เหมาะสม
- **ราคาขั้นสูง** ควรให้ราคาเคลื่อนไหวในกรอบราคาได้มากระดับหนึ่ง เช่น 25.00 บาท/กิโลกรัม ซึ่งจากสถิติราคาน้ำตาลในตลาดโลก 2 ปีที่ผ่านมา เป็นตัวเลขที่ระดับความเชื่อมั่นประมาณ 95% ว่าราคาจะไม่สูงกว่า 25 บาท

ตัวอย่างการคำนวณราคาภายในประเทศ

- กรณีคำนวณราคาสำหรับสัปดาห์เริ่มวันจันทร์ที่ 20 ธันวาคม 2553 ถึงวันอาทิตย์ที่ 26 ธันวาคม 2553
- ราคาปิดของน้ำตาลทรายขาว ณ ตลาดลอนดอน (London NO.5) ของสัปดาห์ก่อนหน้า
 - วันจันทร์ที่ 13 ธันวาคม 755.20 เหรียญ/ตัน
 - วันอังคารที่ 14 ธันวาคม 769.40 เหรียญ/ตัน
 - วันพุธที่ 15 ธันวาคม 767.90 เหรียญ/ตัน
 - วันพฤหัสบดีที่ 16 ธันวาคม 767.30 เหรียญ/ตัน
 - วันศุกร์ที่ 17 ธันวาคม 790.70 เหรียญ/ตัน
 - ราคาเฉลี่ย 770.10 เหรียญ/ตัน

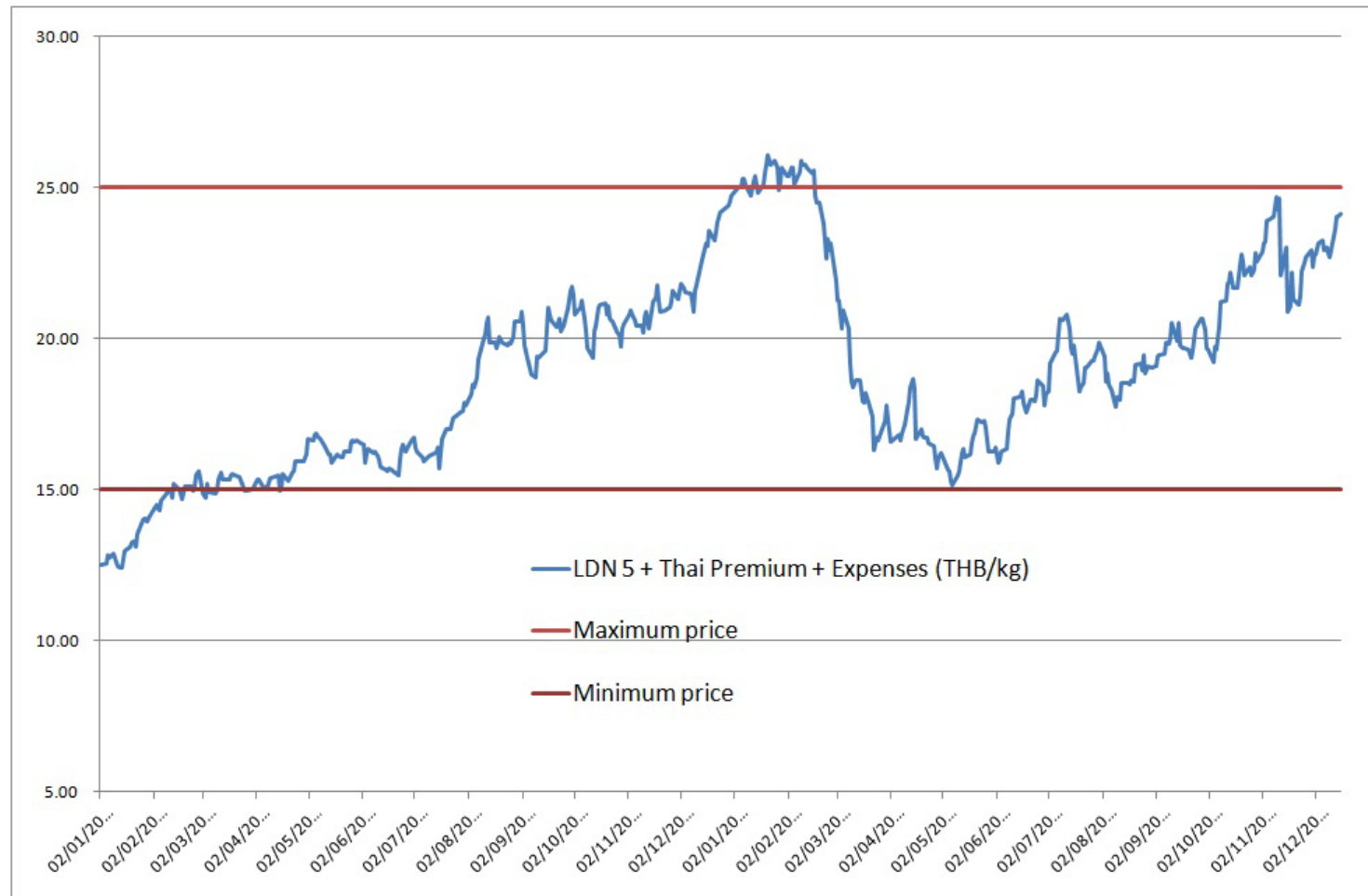
ราคาจำหน่ายน้ำตาลในประเทศสำหรับสัปดาห์

เริ่มวันจันทร์ที่ 20 ธันวาคม 2553 สามารถคำนวณได้ดังนี้

- ราคาเฉลี่ยสัปดาห์ที่ผ่านมา 770.10 เหรียญสหรัฐ/ตัน
- บวก พรีเมียมน้ำตาลทรายขาวของไทย 30.00 เหรียญสหรัฐ/ตัน
- เท่ากับ 800.10 เหรียญสหรัฐ/ตัน
- หรือ 24,099.00 บาท/ตัน ที่อัตราแลกเปลี่ยน 30.12 บาทต่อเหรียญสหรัฐ
- หรือ 24.10 บาท/กิโลกรัม
- บวก ค่าประกันภัย $0.0028 \times 24.10 = 0.07$ บาท/กิโลกรัม
- ค่าเก็บรักษา $(4.5 \times 20)/1,000 = 0.09$ บาท/กิโลกรัม
- อัตราดอกเบี้ย $(24.10 \times 0.05) \times 6/12 = 0.60$ บาท/กิโลกรัม

- **รวม 24.86 บาท/กิโลกรัม**

ประมาณการจำนวนเงินเพื่อใช้ในการปฏิบัติการกิจกองทุน



จำนวนเงินที่กองทุนจะต้องเตรียมสำรองไว้

- เพื่อปฏิบัติการกิจในกรณีที่ราคาตลาดโลกต่ำกว่าราคาขั้นต่ำ คือ 65.74 ลบ.
- เพื่อปฏิบัติการกิจในกรณีที่ราคาตลาดโลกสูงกว่าราคาขั้นสูงคือ 67.88 ลบ.
- ประมาณการจำนวนเงินที่กองทุนเพื่อใช้ในการ**ปฏิบัติการกิจวิจัยและพัฒนา** 1,319.10 ลบ. (หรือ 1% ของรายได้ของอุตสาหกรรม)
- จำนวนเงินที่กองทุนต้องใช้ในการ**บริหารจัดการ** ตามข้อมูลในอดีตที่ผ่านมา กองทุนมีค่าใช้จ่ายดังกล่าวประมาณปีละ 500 ลบ.
- ดังนั้นจำนวนเงินที่กองทุนต้องจัดเก็บเพื่อใช้**ปฏิบัติการกิจในแต่ละปีรวมเป็นมูลค่า 1,952.72 ลบ.** เมื่อเทียบกับปริมาณน้ำตาลโควตา ก. จำนวน 2.50 ล้านตัน **คิดเป็นกก.ละ 0.78 บาท** สมาคมโรงงานน้ำตาลเสนอให้มีการเรียกเก็บเข้ากองทุนที่อัตรา 1.00 บาท/กก. โดยจัดเก็บในสัดส่วนเท่ากันระหว่างผู้ผลิตและผู้บริโภค

จำนวนเงินที่กองทุนอาจจะต้องเตรียมสำรองไว้เพิ่มเติม

- กองทุนควรมีเงินสำรองส่วนหนึ่ง ที่ระดับประมาณ 5 เท่าของจำนวนเงินที่กองทุนต้องใช้ในแต่ละปี กล่าวคือ 10,000 ลบ. เมื่อเทียบกับปริมาณน้ำตาลโคเวตา ก. จำนวน 2.50 ล้านตัน/ปี คิดเป็นกิโลกรัมละ 1.33 บาท
- หากเรียกเก็บเงินสำรองดังกล่าวในช่วง 3 ปีแรก อาจเรียกเก็บในอัตรา 1.50 บาท/กก.
- สรุปลักษณะที่ผู้บริหารโรคจะต้องมีส่วนร่วมในการนำส่งเงินเข้ากองทุนจะเท่ากับ $(1.50 + 1.00)/2 = 1.25$ บาท/กก. ในช่วง 3 ปีแรกที่ใช้ระบบใหม่ หลังจากนั้นอัตราเงินเก็บเข้ากองทุนในส่วนที่เป็นภาระของผู้บริหารโรคจะลดลงเหลือเพียง $1.00/2 = 0.50$ บาท/กก. เท่านั้น

ระยะเวลาเปลี่ยนผ่าน

- หลังจากที่ถูกกองทุนได้เรียกเก็บเงิน 5 บาท เพื่อชำระหนี้ครบถ้วนตามมติ คณะรัฐมนตรีแล้ว
- สมาคมโรงงานน้ำตาลเสนอให้ใช้ระยะเวลา 6-12 เดือน ในการเปลี่ยนผ่านระบบจากระบบเดิมเป็นระบบใหม่เพื่อให้ทุกฝ่ายปรับตัว